

戸教生第757号
令和5年7月27日

フレンドシップ上戸田共同事業体
代表者 伊藤 治光 様

戸田市長 菅原 文仁

令和4年度 モニタリング結果について（図書館上戸田分館）

過日、実施いたしました標題の件について、下記及び別紙1のとおり通知します。
つきましては、ヒアリング時の助言や指摘、評価結果について、今後の指定管理業務に活用していただくとともに、別紙5-1に今後の対応等について記入していただき、通知日から30日以内に生涯学習課図書館担当に提出していただきますようお願いいたします。

4段階評価

評価ランク	個 数
S：優れている	/
A：標準的である	46 / 46
B：やや劣っている	/
C：早急な改善が必要である	/

2段階評価

評価ランク	個 数
A：適	14 / 15
C：不適	1 / 15

※ 上記の評価ランクは、あくまで評価項目に対する評価であり、指定管理者の適否を評価するものではありません

評価の詳細については、別紙1をご覧ください

(別紙1)

モニタリング評価シート

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(1) 基本機能の発揮					
1) 設置目的および基本方針の理解	①施設長をはじめとする現場の管理者が、施設の設置目的を理解できている。	・事業計画書 ・ヒアリングによる確認 ・館内掲示やサイトでの公開	S・ A ・B・C		全施設
	②施設の職員が、自分たちが掲げている基本方針を理解できている。		S・ A ・B・C		
2) 平等公平の確保	①施設の利用申し込みについて、特定団体に偏ることのないよう、対応ルールが整備されている。	・利用申し込みへの対応ルールの確認 ・現場チェック(バリアフリー状況)	S・ A ・B・C	2) ① 評価対象外 ②「耳マーク」の掲出、メモ用紙の常備、また、読書補助器具として、リーディングトラッカーの貸し出しを行い、様々な立場の人が利用しやすい図書館環境を目指している。	全施設
	②年齢や障がいの有無等に関わらず、あらゆる市民が利用しやすいように工夫を行っている。		S・ A ・B・C		
3) 適正な開館時間	①開館時間が、設置条例もしくは提案した内容のとおり運用されている。	・事業計画書 ・出勤簿やタイムレコーダー記録	S・ A ・B・C		全施設
	②閉館時間が、設置条例もしくは提案した内容のとおり運用されている。		S・ A ・B・C		
4) 指揮命令系統が明確な執行体制	①開館時間中は常に、運営管理全体の責任者や各業務の責任者が明確な組織体制となっている。(兼任体制、サブ責任者体制も可)	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C		全施設
	②実務を担当しない管理者階層よりも、実務に関わる者が中心となった機動的な組織である。		S・ A ・B・C		
5) 適正な配置職員数	①配置人数が、仕様書および事業計画書のとおり運用されている。(当日人数ではなく記録を確認)	・出勤簿やタイムレコーダー記録 ・現地調査時の目視確認	S・ A ・B・C		全施設
	②職員の入れ替えがあまり多くはなく、1年未満の経験が浅い職員は少ない。		S・ A ・B・C		

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
-----------------------	---------------

(別紙 1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(2) サービス水準					
1) 適切な受付対応	①施設職員が接遇マニュアルを熟知している。 (マニュアルがない場合は、全員が同じ対応ができているかを確認のこと) ②電話での対応で施設名を明確に名乗り、ビジネスマナーにのっとった言葉使いを行っている。 ③受付での対応が親切で、初めての来館者にもわかりやすいように説明している。	・マニュアル内容の聞き取り確認 ・電話対応の覆面調査 ・受付対応の現地調査	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C	いつ・誰が対応しても、お客様から「よい第一印象」をもって頂けるように、「レセプションист・コンシエール・養成トレーニング」参加職員による研修を行うなど、市民サービスの向上を図っている。	全施設
2) 指定管理事業の実施回数	①年間の指定管理事業実施回数が、仕様書での要求水準に比べ同等レベルになっている。 ②事業計画書で提案した指定管理事業の実施回数と、同様レベルになっている。	・年間実施回数(仕様書と事業報告書の比較確認)	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C		全施設
3) 指定管理事業のバランス	①指定管理事業の対象者や実施テーマ等に、大きく偏りがみられない。 ②事業計画書で提案した指定管理事業の内容と、同等レベルになっている。	・事業計画書 ・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C	子ども向けのイベントは、対象年齢を分けて行い、大人向けのイベントは、間口を広く設け、幅広い年齢の方が楽しんで頂けるように努めている。	全施設
4) 自主事業の実施	①年間の自主事業実施回数が、当初の提案内容と同等レベルになっている。 ②自主事業の対象者や実施テーマ等に、大きく偏りがみられない。	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C		全施設
5) 工賃の推移	①作業領域の拡大や製品の開発等に努めており、作業工賃も上昇傾向にある。 ②それぞれの個性に合わせた作業指導ができるよう、工夫が行われている。	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認 ・現場チェック	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C	評価対象外	福祉作業所
6) 職員研修等の実施	①施設職員の資質向上に必要な職員研修を、年1回以上行っている。 ②研修参加者が特定職員に偏っておらず、全員の資質向上に資する仕組みとなっている。	・研修報告書等	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C	内部研修だけでなく、外部の研修にも積極的に参加し、サービスの質の向上に努めている。	全施設
7) 提案事項の遵守	①事業実施以外のサービス向上策等について、当初の事業計画書で提案したことが着実に実現されている。	・事業計画書 ・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C		全施設

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(3) 利用者数向上への取り組み					
1) 利用者数の推移	①施設の利用者数が、事業計画書で提案したものと同等レベルかそれ以上で推移している。	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C	令和4年度は、115,832人の来館者数を達成。コロナ過の影響により、一時落ち込んだ来館者数も、新たに「上戸田コンシェルジュ」などのサービスを行い、上昇傾向にある。市民の方にも、親しみやすさを感じていただけるような対応を心掛けている。	福祉施設、学童保育室を除く
	②利用者数が前年よりも伸びるように、きめ細かい工夫がなされている。		S・ A ・B・C		
	③利用者数が例年と同等かそれ以上に推移している。		S・ A ・B・C		
2) 稼働率の推移	①施設の稼働率が、事業計画書で提案したものと同等レベルかそれ以上で推移している。	・事業報告書	S・ A ・B・C	自動貸出機での貸出図書が利用者数の40%の割合を占め、また貸出点数全体の割合も50%を占めており、稼働率の向上を図っている。	福祉施設、学童保育室を除く
	②稼働率が前年よりも伸びるように、または高い水準で安定するように、きめ細かい工夫がなされている。		S・ A ・B・C		
3) きめ細かい情報発信	①パンフレットやウェブサイト等で、施設の利用方法や利用料金等について、 <u>分かりやすく情報発信している。</u>	・事業報告書 ・ウェブサイトや広報物の確認 ・現地確認	S・ A ・B・C	評価対象外	福祉施設、学童保育室
	②日々の活動内容等がわかるように、利用者(もしくは家族)に継続的に情報が提供されている。		S・ A ・B・C		
4) 積極的な広報活動	①施設や事業について、市の広報誌以外の多彩な方法で広報を行っている。	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認 ・ウェブサイトや広報物の確認	S・ A ・B・C	ミニコミ誌や、SNSの活用、公園での防災イベントを開催するなど様々な方法で図書館の周知を行っている。	福祉施設、学童保育室を除く
	②パンフレットやウェブサイト等で、施設の利用方法や利用料金等について、 <u>分かりやすく情報を発信している。</u>		S・ A ・B・C		

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙 1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(4) 利用者意見の反映					
1) 利用者意見の収集	①利用者アンケート等を年1回以上実施し、利用者意見の収集を行っている。	・利用者アンケート ・個別面談記録等(福祉施設)	S・ A ・B・C	利用者アンケートの回収を上戸田分館受付窓口だけで行うのではなく、Web上でも利用者アンケートの回答を可能とし、より多くの市民の声の収集を行う様に努力している。尚、回答件数全体の約30%がWeb上での回答である。	全施設
	②利用者が意見や要望を出しやすいよう、ご意見箱の設置やウェブサイトでの投稿ページの設置などに取り組んでいる。		S・ A ・B・C		
	③アンケート以外で寄せられた問い合わせや要望を、利用者からの意見として吸い上げる仕組みがある。		S・ A ・B・C		
2) 利用者満足度の高い運営利用者意見を反映させる	①利用者アンケートにおいて、回答者の60%以上が全項目で満足(とてもよい・よい)と回答している。	・実施済みアンケート ・会議議事録 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C		福祉施設を除く
	②利用者アンケート等の調査結果を取りまとめ、課題の抽出と改善対応を行っている。		S・ A ・B・C		
3) 苦情やトラブルへの対応	①アンケートやご意見箱等に寄せられた苦情等について、対応方法が定められている。	・事業報告書 ・ヒアリングによる確認	S・ A ・B・C	グループ学習室の利用対象拡大や求人広告の設置など、利用者の意見を反映した対応を行っている。	全施設
	②過去1年間で寄せられた苦情等に対し、適切に改善策が講じられている。		S・ A ・B・C		

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙 1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(5) 適正な維持管理					
1) 建物・設備の管理	①仕様書や事業計画書のとおり、管理・点検が行われている。 ----- ②目に見える損傷等がなく、利用者が安全に利用できる状態が保たれている。 ----- ③定期点検等で報告された不具合等が適切に処理されている。	・仕様書と点検記録との突合 ・保守点検マニュアル ・修繕記録 ・現場チェック	S・A・B・C ----- S・ A ・B・C ----- S・A・B・C	1) ①、③ 評価対象外 開館前のチェックリストを作成し、館内の確認を行っている。	全施設
2) 備品の管理	①備品台帳に記載されている備品が、全て揃っている。(3点以上を現物確認) ----- ②利用者への貸出備品等が、損傷なく適切に管理されている。(3点以上を現物確認)	・仕様書と点検記録との突合 ・備品管理台帳 ・現場チェック	A ・C ----- S・A・B・C	2) ② 評価対象外	全施設
3) 清掃状況等の管理 (植栽管理含む)	①仕様書や事業計画書のとおり、管理・点検が行われている。 ----- ②目に見えるゴミ・汚れ、雑草や悪臭等がなく、美観が保たれている。	・仕様書と業務記録との突合 ・清掃マニュアル(あれば) ・現場チェック	S・A・B・C ----- S・ A ・B・C	3) ① 評価対象外 利用者アンケートの中にも、「いつも清潔で綺麗」といった声を頂いている。	全施設

<p>【指定管理者からのコメント】</p>	<p>【特記事項】</p> <p>基本協定書の戸田市立図書館上戸田分館業務仕様書において「施設の維持管理に係る業務は、上戸田地域交流センターが負担する」としている。</p>
-----------------------	--

(別紙 1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(6) 安全安心の確保					
1) 警備業務・施設巡回業務	①仕様書や事業計画書どおりに警備業務や施設巡回業務が行われている。	・巡回記録、警備記録 ・ヒアリングによる確認	S・A・B・C	評価対象外	全施設
	②各室の鍵について保管場所を定め、持出簿を活用するなど、適切に管理されている。		S・A・B・C		
2) 緊急時への備えや事故防止策	①緊急対応マニュアル等が整備されており、職員が内容を熟知している。	・マニュアル内容の聞き取り確認 ・避難訓練等の記録 ・AEDの点検記録(あれば)	S・A・B・C	防災訓練を臨時職員、アルバイト職員も含め行い、また、危機管理マニュアルの整備・職員の周知徹底を行い、利用者の方に安全、安心して施設を利用していただけよう努力している。	全施設
	②緊急時の連絡体制が構築されており、避難訓練等を定期的に行っている。		S・A・B・C		
	③消火器やAED、緊急放送設備など、施設に設置されている緊急対応用品が定期的に点検・整備されている。		S・A・B・C		

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙 1)

【評価ランク】
 4 段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2 段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(7) 個人情報の保護					
1) 適切な取り扱い	①戸田市個人情報保護条例に基づいた個人情報保護マニュアル等が整備されており、職員が内容を熟知している。 ----- ②利用者の個人情報は、鍵付きのキャビネットにて保管するなど、適切な管理がなされている。	・マニュアル内容の開き取り確認(存在確認では不可) ・現場チェック	S・ A ・B・C ----- S・ A ・B・C	職員研修の中で、個人情報確認テストを実施すると共に、個人情報保護マニュアル、個人情報セキュリティハンドブックの整備を行っている。 また、図書リクエストカードなど、個人情報を含む資料は、鍵のついたキャビネットにて保管している。	全施設
2) 職員の育成	①個人情報の取扱いに関するマニュアルやルールについて、年 1 回以上、職員研修等の理解度向上に取り組んでいる。	・研修報告書等	S・ A ・B・C		全施設

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(8) 適正な会計事務の執行					
1) 適正な経理処理	①経費の出納帳への記載は、伝票に基づいて行われている。(3 項目程度ランダムに実伝票を確認) ----- ②現金の取り扱いが発生する場合は、複数チェック体制が構築され、遵守されている。	・伝票を現場でチェック ・出納簿を現場でチェック	A ・C ----- A ・C		全施設
2) 専用口座での管理	①指定管理に関する経費等は、別段口座で管理され、帳簿類も明確に区分されている。	・通帳 (コピー可)	S・ A ・B・C		全施設

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(9) 収支状況					
1) 施設の収支決算状況	①赤字決算に陥っていない。 ----- ②予算と決算に大きな相違があった場合は、その相違の理由が適確である。	・事業報告書	Ⓐ ・ C ----- S ・ Ⓐ ・ B ・ C		全施設
2) 費用削減の工夫	①利用者サービスの水準が低下しない範囲で、費用削減に取り組んでいる。	・ヒアリングで確認	S ・ Ⓐ ・ B ・ C		福祉施設・学童保育室を除く
3) 収入増加の工夫	①前年よりも収入が増加している。	・ヒアリングで確認	S ・ A ・ B ・ C	評価対象外	利用料金制度の導入施設
	②利用者数の増加や稼働率の向上等に取り組み、収入増加を図っている。		S ・ A ・ B ・ C		
	③利用料収入以外の収入増加策に取り組み、収入の複線化を図っている。		S ・ A ・ B ・ C		
4) 団体の収支決算状況	①経常利益率(経常利益÷売上高×100(当期経常増減額÷経常収益×100))がプラスになっており、赤字決算に陥っていない。 ----- ②借入金に依存した資本構造ではなく、自己資本比率(自己資本(または正味財産)÷総資本×100)が30%以上となっている。 ----- ③流動比率(流動資産÷流動負債×100)が100%以上になっており、事業継続の安全性に不安がない。	・ヒアリングで確認	Ⓐ ・ C ----- A ・ Ⓒ ----- Ⓐ ・ C	フレンドシップ上戸田共同事業体は、ヤオキン商事株式会社と株式会社サンワックスで構成されている。②はヤオキン商事 23.5%、サンワックス 79.1%、③はヤオキン商事 194.9%、サンワックス 351.7%。②について、ヤオキン商事は未達成であるが、ヒアリングにおいて借入金への依存や、事業継続の安全性に不安があるわけではなく、会社の経営判断により未達成であることを確認した。	全施設

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙1)

【評価ランク】
 4段階評価 S…優れている A…標準的である B…やや劣っている C…早急な改善が必要である
 2段階評価 A…適 C…不適 ※該当しない項目は評価不要

評価項目	評価基準	評価方法	評価		対象施設
			評価ランク	コメント	
(10) その他					
1) 関係法規等の遵守	①業務に従事する職員は関係法規等の習得が適切に行われているか。	・研修報告書等 ・ヒアリングで確認	Ⓐ	著作権に関する研修会を受講し、研修内容を職員間で共有している。	全施設
	②関係法規等の改正や管理上の各種取扱い通知等に的確に対応して取扱われているか。		・ C		
2) 一括委託の禁止	①業務の一括委託などは行われていないか。	・委託契約書等の関係書類で確認	Ⓐ		全施設
3) 文書の管理・保存	①文書の管理・保存が適切に行われているか。	・戸田市文書管理規程等に基づいた文書の管理・保存がされているか確認	Ⓐ		全施設
4) 利用許可業務	①利用料金は適正に設定されているか。	・利用料金が市と協議した設定となっているか確認。 ・関係書類により確認	Ⓐ	4) ② 評価対象外	全施設
	②利用料金の減免の手続きは適正に行われているか。		A		
5) 環境への配慮	①環境に配慮した管理運営が行われているか。	・省エネルギーやリサイクルの推進を努めているか関係書類や現状を確認する	Ⓐ		全施設
6) 保険への加入	①賠償保険に加入しているか。	・保険証書等により賠償保険の保険内容等を確認する	Ⓐ		全施設
7) 業務実施の体制及び 確実性の確立	①業務の処理過程におけるチェック機能は確保されているか。	・業務処理を確認できる各種規程などにより確認する	Ⓐ	電子図書館の利用者登録に関して項目ごとにクリップで分けるなど、確認作業の担当者への的確な引継ぎに努めている。	全施設

【指定管理者からのコメント】	【特記事項】
----------------	--------

(別紙5-1)

令和5年8月3日

(宛先)

戸田市長

フレンドシップ上戸田共同事業体

令和4年度 モニタリング結果を踏まえた今後の対応等について
(図書館上戸田分館)

過日、通知のあった令和4年度モニタリング結果を踏まえた今後の対応等について、以下のとおり報告します。

今後の対応等

弊社では、上戸田地域交流センターを管理運営している施設管理部の他、住宅設備部、スタンド部、自動車部、不動産部の計5業種で経営を行っております。

自己資本比率30%以下というお問い合わせの中で、施設管理部のように自己資本比率100%の部門もあれば、不動産部のように5%の業種もあります。

現在の自己資本比率23.5%の運営で、都市銀行、日本政策金融公庫などの政府系金融機関から、自己資本比率が低い事に対する懸念をいただいた事はありません。また、帝国データバンクなどの信用調査会社の信用判断においても、高い評価をいただき、評価点としては、全国の株式会社全体の中で、上位10%中に入っていると聞いております。

また、現在弊社では、事業継続の為に、こちらから金融機関に借入を依頼することはありません。先方の金融機関から、積極的に弊社に貸出しをしたいという金融機関に限り、金融機関が貸し出ししたい金額を、長期5年で、固定金利で借入れをしております。現在の超低金利の時代においては、潤沢に資金を手元に置いておくことが有利と考えております。その結果が自己資本比率23.5%という数字になっております。

今後の自己資本比率上昇の対策としては、分社化を検討しているところです。

一例として、官公庁とも取引がある、施設管理部、住宅設備部、自動車部と官公庁と取引がない、スタンド部、不動産部に分ける案などがございます。

相談している金融機関から、不動産部を分社する事により自己資本比率が43%になる事と、分社する為の経費を極力おさえる提案が来ております。現在、顧問税理士と問題点を精査中です。今しばらく、お待ちいただければ幸いです。